

2020 m.

VŠĮ TYTUVENŲ PIRMINĖS SVEIKATOS PRIEŽIŪROS CENTRO VEIKLOS SRIČIŲ, KURIOSE EGZISTUOJA KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖ, NUSTATYMO APRAŠAS

I. BENDROSIOS NUOSTATOS

1. Viešosios įstaigos Tytuvėnų pirminės sveikatos priežiūros centro veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo aprašymas (toliau- Aprašymas). Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko VŠĮ Tytuvėnų PSPC darbuotojas atsakingas už korupcijos prevencijos ir kontrolės vykdymą įstaigoje.

2. Aprašymas parengtas vadovaujantis:

2.1. Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu;

2.2. Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarka, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601;

2.3. Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“;

2.4. VŠĮ Tytuvėnų PSPC korupcijos prevencijos programa 2020 – 2022 m., patvirtinta VŠĮ Tytuvėnų PSPC direktorės 2020 m. rugpjūčio 3 d. įsakymu Nr. V-44

3. Apraše vartojamos sąvokos:

Korupcija – asmens tiesioginis ar netiesioginis siekimas, reikalavimas arba priėmimas turtinės ar kitokios asmeninės naudos (dovanos, paslaugos, pažado, privilegijos) sau ar kitam asmeniui už atlikimą arba neatlikimą veiksmų pagal einamas pareigas, taip pat asmens veiksmai arba neveikimas siekiant, reikalaujant turtinės ar kitokios asmeninės naudos sau arba kitam asmeniui ar šią naudą priimant.

Korupcijos pasireiškimo tikimybė – prielaida, kad tam tikri įstaigos veiklą veikiantys išoriniai ar vidiniai ir individualūs rizikos veiksniai sudarys galimybes atsirasti korupcijai. Korupcijos rizikos veiksniai – sąlygos, įvykiai ir aplinkybės, galinčios sudaryti prielaidas korupcijai.

Kitos šiame apraše vartojamos sąvokos atitinka Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatyme ir kituose teisės aktuose apibrėžtas sąvokas.

4. Įstaigos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo procesas planuojamas taip, kad jis būtų atliekamas ir išvada dėl didelės korupcijos pasireiškimo tikimybės būtų parengiama bei pateikiama pagal Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakyme Nr. 2-170 „Dėl valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“ IV skyriuje nustatyta tvarka ir terminais.

5. Įstaigos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė pasireiškimo tikimybė, nustatymo procesą sudaro šie etapai:

5.1. Įstaigos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė pasireiškimo tikimybė, atitikties nustatymas vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalyje nustatytais kriterijais;

5.2. Įstaigos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė pasireiškimo tikimybė, įvertinimas.

5.3. motyvuotos išvados dėl įstaigos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, surašymas.

II. ĮSTAIGOS VEIKLOS SRIČIŲ ATITIKTIES LIETUVOS RESPUBLIKOS KORUPCIJOS PREVENCIJOS ĮSTATYMO 6 STRAIPSNIO 4 DALYJE NUSTATYTIEMS KRITERIJAMS NUSTATYMAS

6. Įstaigos direktoriaus įsakymu įgaliotas asmuo ar komisija vykdyti korupcijos kontrolę, nustato veiklos sritis, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalyje nustatytais kriterijais ir jas įvertina. VŠĮ Tytuvėnų PSPC veikloje išskiriamos veiklos sritys, kuriose galima korupcijos pasireiškimo tikimybė:

Eil. Nr.	Veiklos sritis, kurioje galimas korupcijos pasireiškimas	Darbuotojai, kurių veikla gali būti susijusi su korupcijos pasireiškimo tikimybe
1.	Mokėjimai teikiant mokamas ir nemokamas iš PSDF biudžeto lėšų asmens sveikatos priežiūros paslaugas pacientams	VŠĮ Tytuvėnų PSPC šeimos gydytojai, gydytojas odontologas, gydytojas ginekologas, gydytojo odontologo padėjėja, bendrosios praktikos slaugytoja
2.	Prekių ar paslaugų viešieji pirkimai	Visi pirkimų procese dalyvaujantys asmenys

7. Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika. Atitiktis šiam kriterijui nustatoma vertinant ar per analizuojamąjį laikotarpį įstaigoje buvo užfiksuoti Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 2 straipsnio 2 dalyje nurodytų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejai; taip pat vertinama, ar įstaigoje buvo užfiksuoti kitų tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingų teisės pažeidimų, už kuriuos numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia teisinė atsakomybė, atvejai.

Per analizuojamąjį laikotarpį VŠĮ Tytuvėnų PSPC nebuvo užfiksuota Korupcijos prevencijos įstatymo 2 straipsnio 2 dalyje nurodytų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejų. Taip pat, nebuvo užfiksuota kitų tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingų teisės pažeidimų, už kuriuos numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia teisinė atsakomybė, atvejų.

8. Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ir priežiūros vykdymas.

Per analizuojamąjį laikotarpį VŠĮ Tytuvėnų PSPC ar atskiri darbuotojai nevykdė veiklos, skirtos prižiūrėti kaip jiems nepavaldūs fiziniai ir (ar) juridiniai asmenys laikosi teisės aktų reikalavimų viešųjų pirkimų ar sveikatos priežiūros paslaugų teikimo srityje, taip pat nevykdė kontrolės funkcijų, nesusijusių su įstaigos vidaus administravimu.

9. Atskirų darbuotojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti.

VŠĮ Tytuvėnų PSPC dirbančių specialistų ir darbuotojų darbinės veiklos principai, funkcijos, uždaviniai, darbo bei sprendimų priėmimo tvarka ir atsakomybė yra išsamiai reglamentuoti Įstaigos įstatuose, patvirtintuose Kelmės rajono savivaldybės tarybos 2020m. gruodžio 17 d. sprendimu Nr. T-396, vidaus darbo tvarkos taisyklėse, patvirtintuose Įstaigos direktoriaus 2015 m. gruodžio 1 d. įsakymas Nr. DS-07, kiekvieno dirbančiojo pareiginiuose nuostatuose ir kituose teisės aktuose. Įstaigoje veikia VŠĮ Tytuvėnų PSPC elgesio kodeksas, patvirtintas VŠĮ Tytuvėnų PSPC direktoriaus 2014 m. sausio 27d. Nr. V-6, su kuriuo darbuotojai supažindinami pasirašytinai.

10. Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.

Per analizuojamąjį laikotarpį VŠĮ Tytuvėnų PSPC ar atskiram darbuotojui nesuteikti įgaliojimai išduoti leidimus, licencijas, suteikti nuolaidas, lengvatas ir kitokias papildomas teises ar atsisakyti ja išduoti arba sustabdyti, panaikinti jų galiojimą ar kitaip jas apriboti teisės aktais nustatyta tvarka, taikyti teisės aktuose nustatytas kitas teisinio poveikio priemones, konstatuoti, nagrinėti teisės pažeidimus ir priimti sprendimus dėl teisinės atsakomybės priemonių taikymo.

11. Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.

Per analizuojamąjį laikotarpį VŠĮ Tytuvėnų PSPC priėmė savarankiškus sprendimus, susijusius su sveikatos priežiūros teikimu, tačiau teisės aktuose ši veikla yra aiškiai reglamentuota, nebereikalaujanti papildomo derinimo su kitomis valstybės ar savivaldybės įstaigomis ir (ar) nereikalaujanti kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.

12. Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija.

VŠĮ Tytuvėnų PSPC savo veikloje turi sričių, susijusių su įslaptintos informacijos (darbuotojų ir pacientų bendrieji asmens duomenys, ypatingi pacientų asmens duomenys) gavimu, naudojimu, apsauga, tačiau minėta informacija nelaikytina valstybės ar tarnybos paslaptimi.

13. Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų.

Lietuvos Respublikos Specialiųjų tyrimų tarnyba nėra atlikusi korupcijos rizikos analizės įstaigoje.

III. ĮSTAIGOS VEIKLOS SRIČIŲ, KURIOSE EGZISTUOJA DIDELĖ KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖ, VERTINIMAS IR MOTYVUOTOS IŠVADOS SURAŠYMAS

Korupcijos pasireiškimo tikimybė buvo vertinta : Mokėjimai teikiant mokamas ir nemokamas iš PSDF biudžeto lėšų asmens sveikatos priežiūros paslaugas pacientams ir prekių ir paslaugų viešieji pirkimai įstaigoje.

Analizės metu nagrinėti Lietuvos Respublikos įstatymai, kiti norminiai teisės aktai, darbo tvarkos taisyklės, kiti dokumentai. Vyko pokalbiai su darbuotojais.

Mokamos asmens sveikatos priežiūros paslaugos VŠĮ Tytuvėnų PSPC yra teikiamos vadovaujantis Sveikatos apsaugos ministro 2014 m. liepos 11 d. įsakymu Nr. V-794 „Dėl mokamų asmens sveikatos priežiūros paslaugų sąrašo, kainų nustatymo ir jų indeksavimo tvarkos bei šių paslaugų teikimo ir apmokėjimo tvarkos“ pakeitimo, VŠĮ Tytuvėnų PSPC direktorės įsakymu 2020 m. sausio 28 d. Nr. V-9 „Dėl mokamų medicininių paslaugų kainoraščio patvirtinimo“, 2020 m. vasario 25 d. Nr. V-14 „Dėl mokamų medicininių paslaugų kainoraščio patvirtinimo“.

Analizuojamu laikotarpiu buvo nagrinėjamos įstaigoje teikiamos mokamos ir apmokamos iš PSDF biudžeto asmens sveikatos priežiūros paslaugos. Prieš teikiant pacientui paslaugą, už kurią jis turi mokėti, pacientas supažindinamas apie jo teisę ir galimybes gauti konkrečią paslaugą nemokamai, išskyrus atvejus, kai paslaugos yra įtrauktos į mokamų paslaugų sąrašą. Į asmens ambulatorinę kortelę įdedamas patvirtintas parašu sutikimas dėl mokamų paslaugų teikimo. Apmokėjus už paslaugą, pacientui išduodamas pinigų priėmimo kvitas, pageidaujant išrašoma sąskaita faktūra.

Analizuota bendrosios praktikos slaugytojų atsakomybė teikiant asmens sveikatos priežiūros paslaugas. Tiesiogiai bendrosios praktikos slaugytojų teises ir pareigas nustato Lietuvos medicinos norma MN 28:2019 „Bendrosios praktikos slaugytojas“, patvirtinta Sveikatos apsaugos ministro 2019 m. liepos 12 d. įsakymu Nr. V-828.

Analizuota šeimos gydytojų atsakomybė teikiant asmens sveikatos priežiūros paslaugas. Tiesiogiai šeimos gydytojų teises ir pareigas nustato Lietuvos medicinos norma MN 14:2019 „Šeimos gydytojas“, patvirtinta Sveikatos apsaugos ministro 2005 m. gruodžio 22 d. įsakymu Nr. V-1013 „Dėl Lietuvos medicinos normos MN 14:2005 „Šeimos gydytojas. Teisės pareigos, kompetencija ir atsakomybė patvirtinimo“ pakeitimo 2019m. kovo 18 d. Nr. 328, nauja redakcija nuo 2019-05-01., VŠĮ Tytuvėnų PSPC direktorės įsakymu 2019 m. gegužės 2 d. Nr. V-33 „Dėl Lietuvos medicinos normos MN 14:2019 „Šeimos gydytojas“ patvirtinimo“.

Viešieji pirkimai vykdomi vadovaujantis Mažos vertės tvarkos aprašu, patvirtintu Viešųjų pirkimų tarnybos direktoriaus 2017 m. birželio 28 d. įsakymu Nr. IS-97, VŠĮ Tytuvėnų direktoriaus 2017 m. liepos 19 d. įsakymu Nr. V-26 „VŠĮ Tytuvėnų pirminės sveikatos priežiūros centro mažos vertės pirkimų tvarkos aprašas“.

Nagrinėti visi pirkimų procedūrų etapai: pirkimų poreikio formavimas ir planavimas, pasiruošimas pirkimui, pirkimo vykdymas, mažos vertės pirkimų organizavimas, sutarčių viešinimas ir t.t.

VŠĮ Tytuvėnų PSPC veiklos sritis atitinka Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalyje numatytus kriterijus, dėl ko ji priskiriama prie veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė. Tačiau įstaigos darbuotojų darbo funkcijos, veikla yra išsamiai reglamentuota teisės aktais, užtikrinama kontrolė, svarbūs sprendimai priimami remiantis teisės aktais. Jokių korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų, susijusių su viešaisiais pirkimais vykdant įstaigos darbo funkcijas nebuvo nustatyta.

Įvertinus VŠĮ Tytuvėnų PSPC priimtus teisės aktus, reglamentuojančius viešųjų pirkimų organizavimo sritį, daroma išvada, kad minėtoje veiklos srityje korupcijos pasireiškimo tikimybė vertinama kaip nedidelė.